

PEACEKEEPER



LA REVISTA ARGENTINA



En este Número:

Desde Adentro – Lic. Ana Talamoni – Página 3.

1. Operación Barkhane: un ejemplo de "enfoque integrado" para la resolución de crisis - Teniente-Coronel (ejército francés) Benjamin SOUBRA – Página 4.
2. Sección Portavoces de la Paz, Entrevista al Coronel Miguel Ángel Salguero – Página 15
3. La importancia de la asociación civil-militar en el éxito de la protección de civiles - Lic. Noelia Natalia Blascovich – Página 21.
4. MISIÓN UNMIL - UNITED NATIONS MISSION IN LIBERIA Y LA EXPERIENCIA COMO OBSERVADOR MILITAR
Por el TC Jefferson Jesús Cavalcanti Silva Mendes – Página 27
5. El uso de los Sistemas de Información Geográficos en Operaciones Militares de Paz- Capitán Gastón Fasson- Página 39.
6. Sección: de la Palabra a la Imagen - Página 48.



<http://www.caecopaz.mil.ar/>

Ruta nacional 8 S/N Puerta 4. Campo de Mayo – Volumen 3 Año 2020
Ediciones CAECOPAZ
Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz.

Editores, Diseño y diagramación del "El Peacekeeper":

Coronel Miguel Angel Salguero – Director del CAECOPAZ.

Lic. Ana Florencia Talamoni – Jefe Div. Relaciones Internacionales e Institucionales del CAECOPAZ.

Agradecemos las Ilustraciones de Sabrina Pessotto, @sabras

Gentileza Fotográfica: Lic. Marina Cascales y Redes del CAECOPAZ.

DESDE ADENTRO



Con mucho gusto nos complace presentar el Tercer número de "PEACEKEEPER", la Revista Argentina Especializada en Operaciones de Paz.

En esta ocasión, y debido a la situación que estamos viviendo a raíz de la pandemia, consideramos importante destacar el trabajo de nuestros autores que, si bien tres de ellos son

nacionales Argentinos, algunos se encuentran trabajando en el exterior, y nos brindan una visión de la "Nueva" Organización de Naciones Unidas que estamos abogando, a través de las distintas experiencias y propuestas de estudio que ellos nos exhiben. También en este número presentamos dos nuevas Secciones: *Portavoces de la Paz*, un espacio destinado a entrevistas exclusivas con personalidades destacadas de las Operaciones de Paz y la Sección: *De la Palabra a la Imagen*, una sección dedicada a el trabajo del CAECOAZ registrado tras la lente de la cámara.

Este número de la Revista nos encuentra en un momento especial de la historia de la Organización de las Naciones Unidas. Este año, dicha Organización celebra su aniversario número 75, y por ello, además de las celebraciones pertinentes para tal caso, es una buena oportunidad de reflexionar acerca de dónde se encuentra (nos encontramos) como organización Internacional y hacia dónde se dirige (nos dirigimos).

Como aseguró el Secretario general de Naciones Unidas, António Guterres, "*somos un mundo en crisis*", pero la única manera de afrontar las fragilidades internacionales es con la cooperación Internacional. Buscando nuevas formas de relacionarnos, promoviendo los objetivos del Desarrollo sustentable, respetando los Derechos Humanos y promoviendo la paz y Seguridad Internacional.

Debemos ser (y lo digo asumiendo la responsabilidad, ya que a las Naciones Unidas las integramos todos los Estados Nacionales) una Organización Internacional que aprende, revitaliza y transmuta, tomando nota de sus errores y también de sus aciertos.

Por ello, y por más, insistimos en la necesidad de transmitir conocimiento libre y especializado, en este caso, en Operaciones de Paz y temas comunes, que recopilen las experiencias de aquellos que estuvieron, o están, en el terreno y de tantos otros que también nos enseñan desde la Academia su experiencia.

Una vez más, les proponemos este viaje intelectual por los temas y misiones que nos invita éste nuevo número y a fomentar el espíritu de reflexión por la Paz y la Seguridad Internacional. Los invitamos a explorar este nuevo número de "*Peacekeeper*" *Volumen 3*. ¡Hasta el próximo número!

Operación Barkhane: un ejemplo de "enfoque integrado" para la resolución de crisis.

Por el Teniente-Coronel (ejército francés) Benjamin SOUBRA, Instructor invitado en el CAECOPAZ.

Al final del siglo XIX y durante la expansión del imperio colonial francés, Gallieni, oficial colonial francés, escribió: *“Sólo ganar terreno hacia adelante después de haber organizado completamente el que está detrás de [...] y trabajar pacíficamente recordando a la gente, reviviendo los cultivos, abriendo mercados, creando escuelas y finalmente protegiendo a las aldeas y los habitantes de nuevas incursiones”*. Esta visión francesa de la conquista colonial se ha forjado hasta hoy, la idea y el modo de gestión de crisis o guerra que requiere un "enfoque integrado", es decir, una estrategia para resolver situaciones inestables teniendo en cuenta todas las dimensiones de un problema con el fin de obtener un entorno estable y seguro. Hoy en día, este concepto se aplica en el contexto de la operación *Barkhane*, teniendo en cuenta la coordinación de la labor de los diversos socios, ya sean estatales o no gubernamentales, nacionales o internacionales, diplomáticos, económicos o militares.

Más allá de su componente militar y sus victorias tácticas, la operación *Barkhane* promueve acuerdos políticos e implementa acciones de desarrollo económico y social que permitirán el retorno a una vida segura y equilibrada en la región.

Por lo tanto, entender la crisis actual en Malí, y en los países vecinos, es ante todo una cuestión de comprensión de varios pilares como la historia de la región y, en particular, el período de la colonización, la descolonización, luego el pilar político-militar, y, por último, el pilar del desarrollo económico y social.

Pilar histórico de la región

La colonización francesa de África Occidental comenzó al final del siglo XIX después de la Conferencia de Berlín, que finalizó en febrero de 1885. Esta colonización tendrá lugar desde el Oeste hasta el Este desde el Océano Atlántico cortando los territorios y a veces los pueblos frente a los múltiples grupos étnicos que constituyen el territorio.

En 1895, África occidental francesa (AOF) fue creada como una federación de ocho colonias francesas. En varias etapas, acabará reuniendo a Mauritania, Senegal, Sudán francés (ahora Malí), Guinea, Costa de Marfil, Níger, Alta-Volta (ahora Burkina Faso), Togo y Dhomey (ahora Benin). Su superficie alcanzó los 4.689.000 kilómetros cuadrados, unas siete veces la de Francia. Su capital fue Saint-Louis (Senegal) hasta 1902, luego Dakar (Senegal).

Al comienzo de la Primera Guerra Mundial, la colonización había terminado y los territorios tenían instituciones de administración colonial. El estudio histórico muestra que la colonización de África Occidental ha impuesto una distribución geográfica de los países que no siempre ha seguido la distribución de los pueblos y etnias, pero que va acompañada del establecimiento de las infraestructuras necesarias para el desarrollo económico y social de las colonias.

El fin de la Segunda Guerra Mundial y el posterior debilitamiento de las grandes potencias como Francia, marcó el comienzo del deseo de los países africanos de avanzar hacia un proceso de independencia. Así, entre 1957 y 1960, todos los países de la AOF obtuvieron su independencia.

En 1975, la totalidad de los países africanos obtuvieron la independencia y el 28 de mayo de 1975 se estableció la Comunidad económica de los estados de África (CEDEAO). A pesar de la creación de un grupo de vigilancia que se convirtió en una fuerza de interposición y luego en una fuerza de seguridad llamada ECOMOG (Economic Community of West African States Cease-fire Monitoring Group o Grupo de Vigilancia del Alto el Fuego de la CEDEAO), varias guerras civiles y muchos asuntos políticos ocurrieron en los países de la zona a los que la CEDEAO no pudo encontrar una solución.

En enero de 2013, la operación militar francesa *Serval* empezó, a petición del gobierno maliense, a detener la ofensiva yihadista que amenazaba a Bamako, y poner fin al terrorismo que se había desarrollado en el desierto del norte de Malí, y luego transferir la misión de estabilización de Malí a los socios malienses, así como a las fuerzas de la ONU (MINUSMA).

Frente al carácter transfronterizo de la amenaza terrorista, en particular relacionada con el carácter desértico de la zona sahariana, se deben tomar medidas en una zona grande como Europa mediante un enfoque regional para abordar las ramificaciones de la organización terrorista y contrarrestar los movimientos transfronterizos en la franja Sahelo-Sahariana. Por eso, la operación *Barkhane* fue lanzada el primero de agosto de 2014 para apoyar a las fuerzas armadas de los países asociados de la franja Sahelo-Sahariana, fortalecer la coordinación de los activos militares internacionales e impedir el restablecimiento de los refugios terroristas en la región.

Pilar político-militar

La operación *Barkhane* permite trabajar en asociación con los principales países de la zona (Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger y Chad llamados G5 Sahel) para luchar contra los grupos armados terroristas (GAT), a lo largo de la franja sahel-saharan.

Así, los socios comprometidos con la fuerza *Barkhane* son: MINUSMA, EUTM Mali y las Fuerzas Armadas de los países interesados.

La Fuerza Barkhane

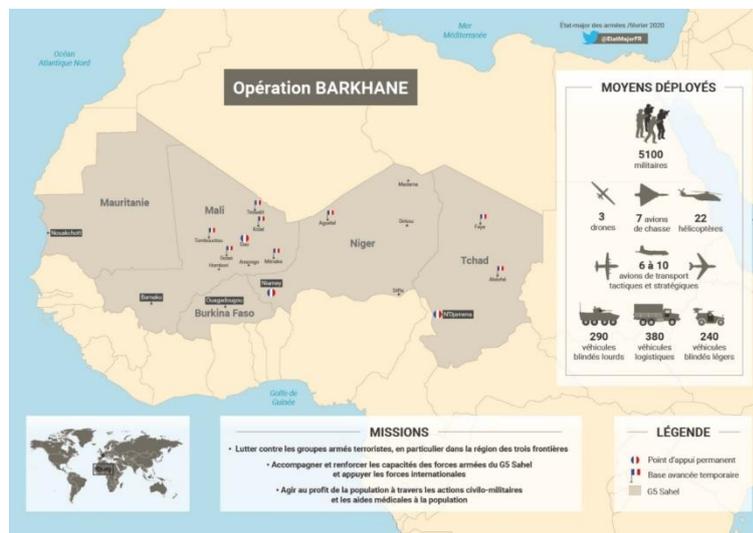
La fuerza *Barkhane* está compuesta por 5100 militares, 20 helicópteros, 380 vehículos logísticos, 530 vehículos blindados, 7 aviones de combate, 3 drones y una docena de aviones de transporte. Los 5100 militares están repartidos en tres puntos de apoyo permanentes en Gao (Malí), Niamey (Níger) y Yamena (Chad). Este dispositivo no está fijo y el comandante de la fuerza será capaz de desplazar sus esfuerzos (tropas y medios) dependiendo de la amenaza que enfrentará. Desde estos tres puntos de apoyo permanentes, los destacamentos

se despliegan en bases avanzadas temporales o en plataformas "desierto-enlace" desde las que se llevan a cabo misiones, junto con soldados de los países donde se encuentran estas bases.

La operación Barkhane representa el componente militar del enfoque integrado de la estrategia francesa en el Sahel para que los Estados socios adquieran la capacidad de garantizar su seguridad de manera autónoma.

Por eso, la operación *Barkhane* implementa tres objetivos distintos:

- Luchar contra los GAT para reducir la amenaza terrorista impidiendo su libertad de acción, privándoles de sus medios de combate, desmantelando sus cachés de armas, municiones, explosivos y medios de comunicación.
- Apoyar a los ejércitos asociados en su ascenso y volver a desplegarlos para que puedan ganar ventaja sobre los GAT de una manera sostenible.
- Actuar al servicio de la población para alentarla a recurrir a los ejércitos asociados para garantizar su seguridad y así crear las condiciones para el retorno del estado, los servicios públicos y, por lo tanto, el desarrollo económico y social.



La MINUSMA

Como complemento de la fuerza *Barkhane*, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) fue

establecida por la Resolución 2100 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas el 25 de abril de 2013. La Resolución 2480 adoptada el 28 de junio de 2019 por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas renovó por quinta vez el mandato de la MINUSMA, llevándolo al 30 de junio de 2020.

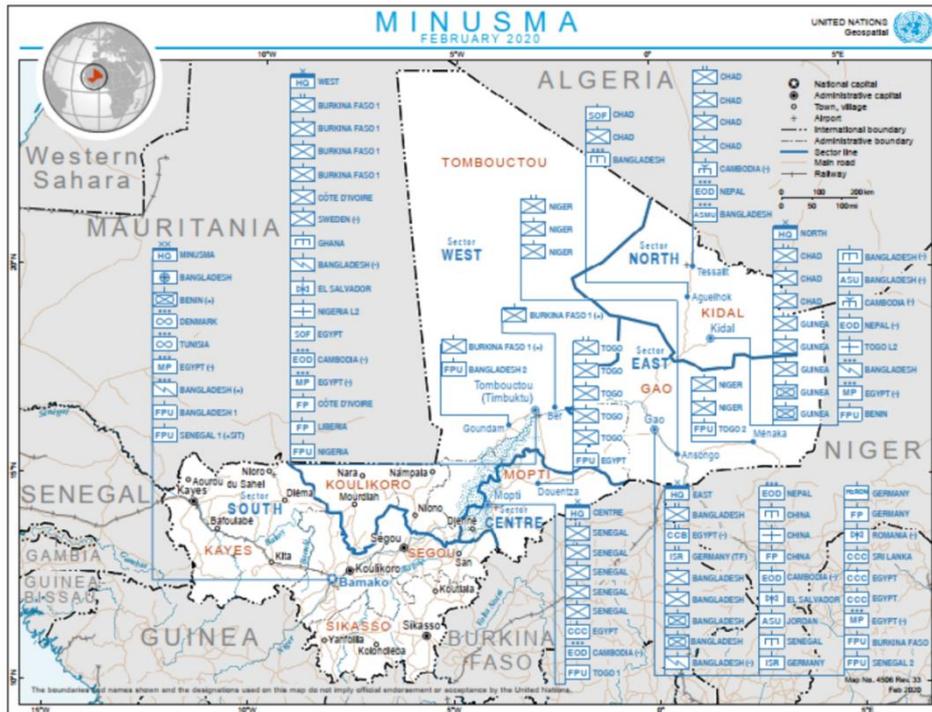
La MINUSMA tiene una fuerza de unos 15000 soldados y policías. El componente militar de la MINUSMA se estructura en una sede en Bamako y alrededor de 20 unidades desplegadas en Malí. Alrededor de 20 franceses están incluidos en el estado mayor de Bamako y también en los de los sectores de Gao, Kidal y Tombuctú. El cargo de Jefe de Estado Mayor de la MINUSMA está ocupado por un oficial francés.

Las prioridades establecidas en la resolución incluyen:

- Apoyar la aplicación por el Gobierno maliense del acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí, firmado el 20 de junio de 2015 con los grupos armados del norte;
- Restablecer y ampliar gradualmente la autoridad del Estado, en particular en el norte y el centro del país;
- Garantizar la protección de los civiles en riesgo de violencia física y la estabilización de los principales asentamientos y zonas donde los civiles están en peligro.

La resolución recuerda que los soldados franceses de la fuerza *Barkhane* están autorizados a intervenir en apoyo de la MINUSMA en caso de una amenaza grave e inminente en Malí y más ampliamente en el Sahel.

De conformidad con la Resolución 2480, la MINUSMA refuerza sus operaciones en el centro de Malí, en el bucle del río Níger. Compartiendo su acción entre la seguridad de las fuerzas armadas malienses y la asistencia a las poblaciones, las intervenciones militares de las Naciones Unidas son eficaces e indispensables.



La EUTM Mali

La Unión Europea es también un actor importante en el enfoque integrado en Malí y el Sahel.

La Misión de la Unión Europea para la Formación del Ejército de Malí (EUTM Mali) se puso en marcha el 18 de febrero de 2013, tras la adopción de la Resolución 2085 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Cuenta con una plantilla de unos 600 militares de unos 20 Estados miembros. Una docena de soldados franceses contribuyeron a esto.

Su función es prestar apoyo a la formación y reorganización de las fuerzas armadas malienses con el objetivo de mejorar sus capacidades militares, con el fin de restablecer y garantizar la integridad territorial de Malí, bajo el control de las autoridades civiles.

Desde el comienzo de su misión, ocho batallones malienses han sido entrenados y equipados por EUTM Mali. De estos batallones, cinco se han beneficiado de un ciclo de reentrenamiento. En junio de 2019, casi 14000

soldados habían sido entrenados por la EUTM Malí, o casi dos tercios del ejército maliense.

La zona de compromiso de la misión se extiende al bucle del río Níger y también incluye las ciudades de Gao y Tombuctú. La formación de las unidades puede llevarse a cabo de forma descentralizada, con la implementación del equipo de asesoramiento y formación móvil conjunto o Combined Mobile Advisory and training Team (CMATT).

El 14 de mayo de 2018, el Consejo de la UE prorrogó el mandato de la EUTM Malí por dos años y lo modificó para ampliar su apoyo a la Fuerza conjunta del G5 Sahel, proporcionando asesoramiento y apoyo en la formación.

En un futuro próximo, una fuerza de tarea de las fuerzas especiales internacionales podría participar en el Sahel, bajo la autoridad de la operación *Barkhane* para acompañar las fuerzas armadas malienses.

El G5 Sahel y su fuerza conjunta.

El G5 Sahel comprende cinco países de la franja Sahelo-Sahariana: Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger y Chad. Creado en febrero de 2014 por iniciativa de los jefes de Estado de la región, el G5 Sahel es un marco institucional para el seguimiento de la cooperación regional, diseñada para coordinar las políticas de desarrollo y seguridad de sus miembros.

En este contexto, los jefes de Estado del G5, los ministros y los Jefes de Estado mayor de las fuerzas Armadas se reúnen periódicamente para compartir su evaluación de la situación de la seguridad en la franja Sahelo-Sahariana, reforzar la cooperación frente a las amenazas transfronterizas del terrorismo y reducir los riesgos que los GAT plantean para la estabilidad regional.

Las reuniones semestrales de los Jefes de Estado mayor de las fuerzas armadas, en el marco del Comité de Defensa y Seguridad del G5 Sahel, permiten la aprobación de documentos conjuntos de coordinación que enmarcan las operaciones militares conjuntas y transfronterizas.

El 2 de julio de 2017 en Bamako, en una cumbre del G5 Sahel, los jefes de Estado de Burkina Faso, Malí, Mauritania, Níger y Chad anunciaron oficialmente el establecimiento de una fuerza conjunta del G5 Sahel.

Esta fuerza, compuesta por unos 5000 hombres, pretende coordinar, en las fronteras, la lucha contra los terroristas dirigidos por los ejércitos de los países del G5.

Por lo tanto, la fuerza conjunta del G5 Sahel es una creación *ad hoc*, con una sede en Bamako y un estado-mayor por sector. Cada sector está compuesto por un área de cincuenta kilómetros a ambos lados de la frontera:

- Mauritania y Malí,
- Malí, Burkina Faso y Níger,
- Níger y Chad.

En estas zonas perfectamente demarcadas, bajo la coordinación local de un general con su estado mayor, cada Estado debe desplegar a un batallón que tenga derecho de enjuiciamiento en la zona de cincuenta kilómetros más allá de la frontera del Estado vecino.

En verdad, los Estados tienen dificultades para reconocer el carácter transnacional de esta crisis, prefiriendo acusar a su vecino de mala gestión de la inseguridad. Entonces, la Fuerza Conjunta G5 Sahel es una herramienta de nivel táctico diseñada para responder con precisión al aspecto global y transfronterizo de esta crisis.

Si el compromiso militar en Malí es actualmente la parte más visible de la resolución de la crisis, el proceso de estabilización sólo puede lograrse con la aplicación concomitante de acciones económicas y sociales.

Pilar de desarrollo económico y social

Si el objetivo de la operación *Barkhane* es lograr un entorno estable y seguro en Malí y los países vecinos, eso no se puede obtener sin el desarrollo económico y social de la zona, lo que creará las condiciones para un retorno a una vida sana y equilibrada.

Las acciones de cooperación civil-militar de la operación Barkhane

Durante cada operación con las fuerzas Armadas, se ofrece ayuda médica gratuita a la población. Proporcionan oportunidades reales para el diálogo y promueven la aceptación pública de la fuerza. Contribuyen indirectamente a la eficacia de las operaciones militares que tienen como objetivo contribuir al retorno de la seguridad.

La fuerza *Barkhane* también trabaja liderando o apoyando proyectos que proporcionan asistencia directa a las personas: acceso al agua, energía, salud o educación.

En 2019, se llevaron a cabo más de 75 proyectos civiles-militares en beneficio de la población, incluidos 35 proyectos (suministro de agua, agropastoralismo, acceso a la educación y la información) a los de la región de Liptako-Gourma.

Los jóvenes de Malí se ven ahora debilitados por la falta de perspectivas de empleo debido al desempleo masivo. Los grupos armados terroristas derivan su capacidad de regenerarse de esta falta de perspectivas. Incluso ayudan a mantenerlo oponiéndose a cualquier iniciativa para ayudar a las personas. Es en este contexto que el programa de formación juvenil "Trabajar para el futuro" se consolidó el 6 de abril de 2020 mediante la firma de un acuerdo entre la fuerza *Barkhane* y los agentes de empleo malienses en Gao, ofreciendo así oportunidades de formación cualificada para los jóvenes de Gao y luchando indirectamente contra los grupos armados terroristas.

Estas acciones de cooperación civil-militar tienen como objetivo consolidar los beneficios de la seguridad del territorio de manera sostenible. Son complementarias de las soluciones implementadas por los agentes franceses y regionales de desarrollo, con quienes *Barkhane* dialoga y actúa regularmente en estrecha cooperación. Así, se han definido otros proyectos a medio y largo plazo con la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), que ha llevado al establecimiento de un "oficial de misión de desarrollo" apoyando sobre este tema el general al mando de la fuerza *Barkhane*.

El Equipo de las Naciones Unidas en el País (Country Team)

Verdadero brazo armado de las Naciones Unidas en el terreno, la MINUSMA es una herramienta diseñada para un enfoque integrado cuyo componente militar es una de estas facetas. De hecho, la Organización también está estableciendo un equipo en el terreno, el Equipo de País o Country Team.

Por lo tanto, el Mandato de la MINUSMA permite la resolución de cuestiones transversales relacionadas con diversos aspectos tales como:

- Contribuir a la creación de un entorno seguro para proyectos de impacto rápido;
- Asistir a las autoridades malienses en sus esfuerzos por promover y proteger los derechos humanos, en particular en los ámbitos de la justicia y la reconciliación;
- Apoyar a las autoridades malienses para llevar ante la justicia a los responsables de violaciones graves de los derechos humanos o violaciones del derecho internacional humanitario, en particular crímenes de guerra y crímenes de lesa humanidad en Malí;
- Poner en marcha elecciones locales inclusivas, gratuitas, justas y transparentes, incluida la prestación de asistencia logística y técnica adecuada y acuerdos de seguridad eficaces;
- Favorecer la participación y la representación plena de las mujeres en todos los niveles del proceso de estabilización;
- Proteger a los niños, en particular en el contexto del proceso de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) y la reforma del sector de la seguridad, a fin de poner fin y prevenir las violaciones y abusos contra los niños.

Conclusión

Estudiar la historia de Malí y de los países vecinos de la franja Sahelo-Sahariana, comprender las acciones de los diversos actores políticos y estratégicos que intervienen hasta el nivel táctico, es percibir todas las dimensiones de un conflicto para tratarlo en todas sus facetas. La operación

Barkhane llevada a cabo en el Sahel por Francia y sus socios europeos e internacionales ilustra perfectamente el concepto del enfoque integrado para la resolución de los conflictos, que se aplica a todos los sectores de la gestión de crisis, involucrando a todos los actores, que sean estatales o no gubernamentales, nacionales o internacionales, diplomáticos, económicos o militares.

El 13 de enero de 2020, en la Cumbre de Pau (Francia), los Jefes de Estado del G5 Sahel reafirmaron su determinación de luchar juntos contra los grupos terroristas que operan en el Sahel. Acordaron participar en debates para establecer un nuevo marco político, estratégico y operativo para la lucha contra los grupos terroristas, que tomará la forma y el nombre de una "Coalición por el Sahel", que se organizará en torno a cuatro pilares: la lucha contra el terrorismo, el fortalecimiento de las capacidades militares de los Estados de la región, el apoyo al regreso del Estado y las administraciones al territorio, y finalmente la asistencia para el desarrollo.

Este compromiso futuro de los Estados del G5 Sahel es la ilustración perfecta de la necesidad de un enfoque integrado. Como escribió Clausewitz, la guerra es sólo "la continuación de la política por otros medios", por lo que debe ser la consecuencia o la búsqueda de un objetivo político.

Fuentes:

Carpeta de prensa de la operación Barkhane

<https://www.defense.gouv.fr/operations/barkhane/dossier-de-reference/operation-barkhane>

<https://minusma.unmissions.org/>

<https://eutmmali.eu/>

<https://www.g5sahel.org/>

Sección: Portavoces de la Paz

Entrevista al Coronel Miguel Ángel Salguero



Por Lic. Ana Florencia Talamoni

El Coronel Miguel Ángel Salguero, Director del CAECOPAZ, es el oficial superior del Ejército que lleva adelante el Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz desde hace ya casi tres años. Se declara “guardián” del legado de sus predecesores Directores del Centro, y es quien ha comandado el centro en “épocas difíciles” donde ha sabido equilibrar el resguardo de la salud de su personal ante la crisis motivada por el COVID 19, junto con el compromiso profesional del entrenamiento de las tropas argentinas por la paz y seguridad internacional.

A lo largo de su carrera militar, y con toda la experiencia que viene ganando en el terreno de las operaciones de paz, calculo que nada debe sorprenderlo, pero al comandar la Dirección de un CAECOPAZ ya posicionado a nivel Nacional y referente en Entrenamiento en Operaciones de Paz a nivel Regional e internacional, y en estos casi tres años como Director, ¿cuáles consideran que han sido sus mayores desafíos liderando el centro?

Durante estos casi tres años hemos tenido que enfrentar varios desafíos cardinales: CAECOPAZ es un referente en entrenamiento de tropas para operaciones de paz. Pero parece que el refrán “nadie es profeta en su tierra” cobra gran vigencia. Una de mis preocupaciones fue y aún es la proyección del centro como núcleo de expertos en esta temática. Creo que no existe en el país un organismo que agrupe un universo de personas que conozcan más sobre operaciones de paz que nuestro centro. Pero es necesario que eso se conozca, que se difunda ese *expertise*. Por eso se hizo un gran esfuerzo de potenciar los medios actuales de comunicación, además de haber tomado la decisión

estratégica de "salir a la calle", es decir, intervenir en diferentes ámbitos para dar a conocer las misiones de paz de nuestros soldados, y cómo vemos el presente y futuro de las operaciones de paz de la ONU.

El segundo gran desafío, como obstáculo complejo, ha sido la contracción presupuestaria. No escapa a nadie las dificultades económicas que sufre nuestra nación, y por decantación, las Fuerzas Armadas. Eso llevó a innovar para hacer lo que podíamos hacer: potenciar la calidad de los cursos, llevarlos al plano de la virtualidad, y relacionarnos con centros de entrenamientos nacionales e internacionales. El compromiso y la dedicación del personal que componen CAECOPAZ permitieron dar un salto de calidad en las capacitaciones. No hace falta más que ver las fotos de nuestro personal civil, soldados, invitados y profesores externos a nuestro centro, dando lo mejor de sí para preparar a nuestros alumnos en la noble misión de preservar la paz. Esta causa genera numerosas adhesiones, inclusive de empresas, particulares, profesores civiles y militares, personal de la Reserva del Ejército, que se integran en el esfuerzo para cumplir la misión del Centro. Suelo decir que eso hace que CAECOPAZ sea único, quizás el mejor destino de las Fuerzas Armadas.

La pandemia y el Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio nos ha sorprendido a todos. ¿Qué medidas se han tomado en CAECOPAZ para preservar la salud de su personal vis a vis seguir con la misión y mandato de entrenamiento a los contingentes en vistas al despliegue de la FTA 56 y el repliegue de la FTA 55?

Puedo decir con gran orgullo que hemos reaccionado con un elevado grado de eficiencia. Antes del establecimiento del ASPO, por la experiencia internacional que poseen los miembros del centro, ya habíamos iniciado acciones preventivas para preservarnos. A fin de febrero habíamos normado la distancia social, la restricción de no tomar mate compartido y a mediados de marzo nos preparamos para desplegar nuestro personal donde lo requiriera la situación. El viernes 13 de marzo teníamos alistados tres grupos de hombres y mujeres, totalizando 60 integrantes, con sus equipos individuales, uniformes, material de protección, listos para ser convocados. El 16 de marzo fueron puestos a

disposición del Comando Conjunto de la Zona de Emergencia Metropolitana, y recién el 20 de marzo se decretó la ASPO. El despliegue durante más de tres meses en Quilmes y La Matanza nos dio la experiencia en el terreno para optimizar los procedimientos de bioseguridad, y haber alojado en nuestras instalaciones al Batallón de Apoyo a la Comunidad "2 de Abril", conformado a partir de esa fecha con personal del Estado Mayor General del Ejército, nos preparó para lo que enfrentaremos a partir de agosto: la preparación del contingente argentino que desplegará en la misión UNFICYP.

Pero esto no es todo. En muy poco tiempo, pudimos ajustar nuestros cursos a la virtualidad: en abril debimos moldear el curso de Protección de Civiles al modo on line, siendo el primer centro de entrenamiento de Latinoamérica en dar este tipo de capacitaciones. A partir de ese momento, se dictaron los cursos de Instructor de operaciones de paz, Plana Mayor y líderes, curso de predespliegue para contingentes y para la Unidad Aérea, completamente a distancia, debiendo conformar la División Educación a Distancia, dependiente del Departamento Educación.

Simultáneamente, el personal directivo y académico debió reacomodarse y comenzar el "Teletrabajo", situación novedosa que supimos abrazar rápidamente, tanto que hemos participado de innumerables actividades académicas, tales como la participación en el International Challenges Forum, en calidad de integrantes del Grupo de Expertos, y de la Reunión preparatoria de ALCOPAZ.

Conociendo la trayectoria Internacional del CAECOPAZ en los distintos foros internacionales y también al ser uno de los precursores de la Asociación Latinoamericana de Centros de Entrenamiento (ALCOPAZ), ¿Qué medidas considera oportunas para crear capacidades a nivel regional entre las Naciones Unidas y los países que aportan contingentes, especialmente los países latinoamericanos?

Alcopaz es un espacio de pensamiento y acciones concretas. Hemos alcanzado muy buenos entendimientos en cuanto a compartir posibilidades de cursos entre centros, conceptos y procedimientos de adiestramiento, y trabajos académicos. La apertura es total, a diferencia de otros tiempos en que había

más recelo en compartir. Hemos hablado sobre "especializarnos" en cursos dada la experiencia y las capacidades que cada centro tiene. CAECOPAZ tiene la capacidad para entrenar contingentes y observadores militares con un grado de excelencia que lo destacan. También en materia de derechos humanos, derecho internacional humanitario, coordinación cívico militar y negociación, entre otros. Además, nuestra alianza con el *International Challenges Forum* y con otros institutos de prestigio nos colocan en una situación de privilegio, pudiendo compartir y difundir nuestros saberes y experiencia.

En los últimos años se lo ha identificado como portavoz de las políticas de género en operaciones de paz y lo demuestra su compromiso con las iniciativas que empoderan a la mujer en éstas áreas. Por ejemplo, poniendo en puestos decisorios a personal femenino bajo su comando y resguardando que se cumpla la legislación nacional e internacional tanto en el entrenamiento, como en la gestión de talentos en el CAECOPAZ. ¿Considera que aún quedan pasos por dar en esta temática? ¿Se ha avanzado tanto como se esperaba en la Resolución número 1325?

Creo que se ha avanzado notablemente en los últimos años en cuanto a la concientización de la necesidad de dar respuesta práctica a la Resolución 1325. También en la valoración del potencial que las mujeres pueden aportar en las FFAA, juntamente con el hecho de que hay un mayor número de mujeres que están alcanzando grados superiores. Las capacitaciones sobre la temática, propiciadas por el Ministerio de Defensa, las fuerzas armadas en sí mismas, y las directivas de las Naciones Unidas han permitido tomar conciencia y modificar una visión arcaica sobre diferencias entre hombres y mujeres. Se ha visibilizado la problemática de la violencia intrafamiliar y de género, a la vez que se ha distinguido con mayor claridad las cuestiones disciplinarias de los abusos de género.

Quisiera por otra parte, que un mayor número de mujeres se postularan como voluntarias para participar en misiones de paz. No existen en nuestras Fuerzas Armadas ningún impedimento ni dificultad adicional para las mujeres, sino todo lo contrario, se alienta a su participación activa. Por experiencia personal, el rango etario de las tropas en misión de paz coincide con el período en que las

mujeres procuran formar un hogar y tienen hijos de escasa edad, y por eso no encuentran la forma de armonizar ambas situaciones. Es materia de más estudio y acciones concretas para facilitar su postulación.

Este año las Naciones Unidas festejan su cumpleaños número 75, y el CAECOPAZ sus 25 años entrenando para la paz. ¿Cómo visualiza a ambas Organizaciones en los próximos 15 años?

Veo a CAECOPAZ con el enorme desafío de incorporar cursos para las misiones que aún no se han desplegado, incluyendo tecnología de punta en las misiones y en el centro de entrenamiento. Una mayor penetración en los estamentos de decisión y en la educación argentina, para dar a conocer las oportunidades de participar en organismos como la ONU, desde los componentes tanto civil, militar como policial. Es necesario integrarnos de algún modo con nuestras Fuerzas de Seguridad nacionales, en particular con Gendarmería, en los procesos de entrenamiento. Y veo a CAECOPAZ como sede de distintos foros internacionales, con la incorporación de más profesionales civiles que aporten sus conocimientos académicos y la interacción con universidades nacionales, el Instituto del Servicio Exterior de la Nación, y otros centros de estudios.

En cuanto a la ONU, y a la luz de las numerosas acciones propuestas de cambio, tales como la A4P *Action for Peace*, creo que es tiempo de desburocratizar la organización, y poner realmente el foco en las acciones en el terreno. Si vemos la estructura gigantesca de la ONU, la distribución presupuestaria, los múltiples objetivos que se propone, veremos cómo se diluyen sus intenciones de asistir a los sufrientes del mundo, y cuánto puede hacerse por la paz y la seguridad mundiales.

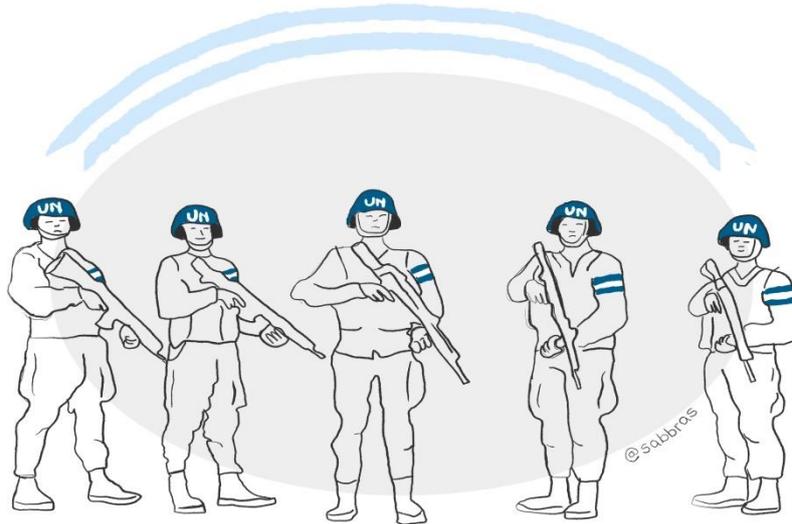
El Secretario General Antonio Guterres ha mencionado que *"el COVID-19 se ha comparado con una radiografía, que ha revelado fracturas en el frágil esqueleto de nuestras sociedades, y ha puesto al descubierto riesgos que hemos ignorado durante décadas"*. Desearía que todos los líderes del mundo observaran esa radiografía, incluyendo a los funcionarios de los distintos componentes de las Naciones Unidas.

Siempre se lo escuchó decir en las distintas clases a los contingentes y en disertaciones académicas, que cada uno de los Peacekeepers aporta en su individualidad a la paz y seguridad internacional, ¿Qué mensaje les transmitiría a los jóvenes militares y civiles que se interesan por las Operaciones de Paz?

Que cada una de las Fuerzas Armadas que hemos elegido para servir a la nación desde las armas, nos brinda la oportunidad de vivir una experiencia enriquecedora desde lo profesional y desde el ámbito íntimo, espiritual: servir a la paz del mundo, también desde el rol de soldado. Seis meses de pura vocación de servicio, vivencia que llena el espíritu y nos amplía el horizonte de nuestro acervo cultural. Se trata de llevar al menos un instante de paz a seres humanos sufrientes. No puede haber nada más gratificante. ¡Anímense!

La importancia de la asociación civil-militar en el éxito de la protección de civiles

Por Lic. Noelia Natalia Blascovich, Politóloga y Diplomática Argentina.¹



El objetivo del presente trabajo es demostrar la importancia de la cooperación entre el componente civil y militar a fin de contribuir a la eficacia de la protección de civiles.

Justificar que la cooperación civil-militar es fundamental en todos los niveles que hacen a la protección de civiles y a las misiones de paz: táctico, operacional y estratégico. Asimismo, la cooperación de estos dos componentes es necesaria especialmente a nivel multilateral.

El presente trabajo utiliza como metodología fuentes de información de organismos internacionales, ONGs internacionales y organismos estatales. Estos documentos incluyen resoluciones, directivas, mandatos, discursos, etc.

Asimismo, se utiliza la experiencia personal del autor de haber participado a nivel académico y profesional en instancias relacionadas a las temáticas.

1

Cualquier opinión publicada aquí es de mi responsabilidad y no refleja necesariamente la posición de ninguna institución a la cual pertenezca.

Contexto

En el mundo actual, las crisis humanitarias son cada vez más frecuentes y más agudas, las cuales tienen consecuencias gravísimas para un gran número de personas.

Frente a estas situaciones, diferentes foros y organismos internacionales han tomado diversas posiciones y presentado distintas propuestas. A un nivel macro, existen negociaciones entre las más diversas partes que incluyen Estados, organismos internacionales, ONG internacionales, organismos internacionales sui generis, etc. En terreno, esta diversidad se presenta a través de los numerosos y diversos actores, los cuales incluyen no sólo las misiones de paz de las Naciones Unidas sino también organismos internacionales, agencias de desarrollo de terceros países y ONG internacionales.

Sin embargo, es menester expresar que la respuesta se caracteriza por ser aislada y no cooperativa. Evidentemente, esta situación no crea efectos positivos en la vida de las personas que sufren.

Dado este panorama, es necesario repensar los desafíos humanitarios actuales a fin de realizar acciones concretas que puedan generar aportes positivos, aunque mínimamente, hacia la mejora de la crisis. La promoción de los valores humanitarios debe incluir la utilización de todos los medios disponibles para colaborar la promoción, prevención, asistencia y protección de los valores humanitarios.

En este marco, resulta necesario el aumento de la cooperación entre los distintos actores (civiles y militares) relacionados a la protección de civiles. En adición, la cooperación debe presentarse en todos los niveles, tanto a nivel multilateral como en terreno.

Asociación estratégica en terreno

La cooperación entre todos los componentes presentes en una misión humanitaria es no sólo necesaria sino altamente funcional al éxito de las tareas.

Como ha sido anteriormente mencionado, en la actualidad se presenta una gran descoordinación por parte de los distintos actores presentes en terreno en ocasión de una misión de paz. Entre ellos, se puede mencionar a las distintas agencias del sistema de las Naciones Unidas, agencias de desarrollo de países, ONG internacionales, organismos internacionales sui generis como el CICR, misión de paz de las Naciones Unidas. Esta situación de ausencia de coordinación o de coordinación limitada genera una reducción de la eficiencia de la asistencia humanitaria, así como problemas de seguridad.

Es necesario entender a los diferentes actores a fin de lograr coordinación. Al respecto, es necesario entender primeramente que cada actor tiene roles, misiones, modalidades de trabajo, compromisos y concepciones diferentes. Precisamente, es sólo a través del pleno entendimiento de los objetivos del otro que se vuelve posible a través de "ponerse en su lugar" coordinar, puesto que una asociación sólo será fructífera si precisamente beneficia también a la otra parte. Por el contrario, no habría sentido en coordinar. Por ejemplo, algunas agencias del sistema de Naciones Unidas están más enfocadas en las tareas de desarrollo de mediano plazo mientras que otras se centran en la asistencia humanitaria de emergencia. Por otro lado, mientras que ciertos actores no negociarían con grupos armados no oficiales, otros, como el CICR o Geneva Call, negocian con todas las partes en conflicto.

La coordinación es necesaria a fin de brindar mayor seguridad para todos los actores implicados. Existen organismos que tienen acceso a un mayor nivel de información pues aceptan negociar por ejemplo con actores armados no oficiales, mientras que existen otros componentes que tienen un mayor conocimiento global de la seguridad en terreno. Evidentemente, la coordinación estratégica entre estos actores aumentaría el nivel de seguridad en terreno de ambos. En consecuencia, mayor sería la seguridad de todos, a mayor coordinación existiese.

Coordinación a nivel multilateral

Hemos reconocido que ante el mayor número y gravedad de las crisis humanitarias actuales. Ante ellas, hemos dicho que son numerosas las respuestas por parte de la comunidad internacional.

A nivel multilateral, las acciones y mecanismos en el orden de organismos internacionales es amplísima. Incluyen precisamente una diversidad de actores civiles, militares y policiales.

Con respecto a los civiles, es necesario nombrar a las numerosas agencias de Naciones Unidas relativas a la temática humanitaria que toman voz en la comunidad internacional. Entre ellas: OCHA, UNDP, FAO, ACNUR, etc. Luego, las ONGs internacionales que se presentan en su diversidad, entre otras: Save the Children, Care

International, Médicos Sin Fronteras, Médicos del Mundo, etc. Como siempre, la valiosa presencia del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). En adición, el componente civil en las misiones de paz de las Naciones Unidas.

Los mecanismos en los cuales estos debates se suscitan incluyen los Debates Abiertos en el Consejo de Seguridad, donde por ejemplo se tratan las temáticas referidas a Protección de Civiles, Responsabilidad de Proteger, Mujer, Paz y Seguridad, Juventud, Paz y Seguridad, etc. Asimismo, se tratan los asuntos humanitarios a través de numerosos eventos de alto nivel durante la Asamblea General anual de las Naciones Unidas. También, existen otros espacios como la Red Global de Punto Focales para la Responsabilidad de Proteger. En adición, numerosos eventos como la Cumbre Humanitaria Mundial que tuvo lugar en 2016 en Turquía. Por supuesto, cada año tiene lugar la Conferencia Internacional del Movimiento de la Cruz Roja.

También, las operaciones en terreno se relacionan con la movilidad humana pues con frecuencia incluyen grupos de refugiados, migrantes, apátridas, desplazados internos, etc. En este orden, también hay numerosas instancias y organismos interesados. No menor son las recientes firmas del Pacto Global de Refugiados y del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular.

Con respecto a crisis humanitarias específicas, también suele intentar coordinarse una respuesta supranacional. Por ejemplo, con relación a la situación en Venezuela, se creó el Grupo de Lima (formado por países americanos), con el objetivo de encontrar salidas a la crisis allí reinante.

Si bien se intenta justamente coordinar políticas, con frecuencia se está lejos de ellos. Por el contrario, las respuestas suelen ser individuales, repetitivas y descoordinadas. En consecuencia, la respuesta humanitaria no es completamente efectiva y, en algunos casos, puede hasta contribuir a la agudización de las crisis. Tal como sucede en terreno, a nivel macro se observa una falta de conocimiento por parte de los actores de los intereses y objetivos de los otros componentes involucrados.

Lamentablemente, esta descoordinación dificulta el cumplimiento por parte de todos los componentes del derecho internacional humanitario, del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho internacional de los refugiados. Consecuentemente, aumentaría la probabilidad de que existan mayores violaciones de derechos humanos, del derecho internacional humanitario y del derecho de los refugiados.

Frente a tal situación, es necesaria la coordinación de todos los actores implicados para lograr una mejor respuesta ante las crisis. Como hemos dicho en el punto anterior, cada actor en terreno posee misión, tareas y objetivos diferentes. Por ende, la información y experiencia de cada uno es única e indudablemente contribuye a un conocimiento más holístico de la situación en terreno y de las respuestas. Si llevamos esta valorable información a un ámbito multilateral conjunto, sería posible encontrar mejores y más eficientes soluciones. Ello, pues el conocimiento en terreno es la base para cualquier respuesta.

Bajo este orden de ideas, el fortalecimiento de la cooperación civil-militar sería altamente beneficioso, pues el conocimiento que obtiene el componente militar en terreno es invaluable para la elaboración, armado, planificación y corrección de políticas. ES fundamental reconocer la valiosa experiencia de los componentes no sólo civiles sino especialmente militares y policiales. En efecto, y en atención justamente a sus objetivos, tareas y misiones particulares, ellos acceden a información, espacios y contrapartes que otros organismos no logran acceder. Es así que contar con este conocimiento a nivel macro sin duda ayudaría a mejorar las políticas de intervención. Así, se cree que sería

muy positivo aumentar las instancias y oportunidades de intercambios y asociación entre estos dos componentes.

Conclusión

Frente a las mayores y más agudas crisis humanitarias actuales, en las cuales se observa una respuesta descoordinada tanto a nivel multilateral como en terreno, se afirma que una respuesta coordinada que incluya la asociación estratégica de todos los componentes civiles y militares contribuiría enormemente a brindar una respuesta humanitaria altamente más eficiente. En consecuencia, podría mejor contribuirse a salvar la vida de las víctimas de conflictos armados.

MISIÓN UNMIL - UNITED NATIONS MISSION IN LIBERIA Y LA EXPERIENCIA COMO OBSERVADOR MILITAR

Por el TC Jefferson Jesús Cavalcanti Silva Mendes –Instructor de Intercambio de
Brasil en CAECOPAZ



1. INTRODUCCIÓN

Liberia es un país ubicado en la costa del Golfo de Guinea, en África occidental, y limita con Sierra Leona (noroeste), Guinea (norte), Costa de Marfil (este) y el Océano Atlántico (sur y oeste). Liberia es la república más antigua de África y su nombre significa "tierra de los libres". La capital es Monrovia, que también es la ciudad más grande del país. La población de Liberia es de 4,192,000 habitantes (estimación de 2014) y su área es de 96,917 km².

Este pequeño país ha pasado por dos guerras civiles. La Primera Guerra, fue un conflicto desde 1989 hasta 1997, que mató a unas 250,000 personas y la segunda fue un conflicto que estalló en 1999 y terminó en 2003, con un nuevo saldo de miles de muertos y mutilados. En verdad, Liberia vivió inestabilidad por todo el período que comprende el inicio del primero conflicto interno, hasta el cese el fuego de 2003.

La ONU (Organización de las Naciones Unidas) desplegó una misión de paz que se estableció mediante la resolución 1509 (2003) del Consejo de Seguridad de 19 de septiembre de 2003 y tenía como misiones, apoyar la aplicación del acuerdo de cesación del fuego y el proceso de paz, proteger al personal y las instalaciones de las Naciones Unidas y la población civil y apoyar a las actividades de asistencia humanitaria y derechos humanos. La Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), además de todo el descrito, tenía como su rol previsto en el mandato, contribuir a la reforma de

los cuerpos de seguridad, incluida la capacitación de la policía nacional y la formación de un nuevo cuerpo militar reestructurado.

En este artículo, vamos a presentar Liberia, la UNMIL y las experiencias que el autor ha vivido como un UNMO (United Nations Military Observer) que desplegó por el período de 01 (un) año bajo el mando de la ONU en UNMIL.

2. DESARROLLO

2.1. Liberia y su historia

Liberia se describe como uno de los dos países africanos que han permanecido independientes durante la división colonial del continente africano entre las potencias europeas en el siglo XIX. Liberia no fue una colonia formal de los países europeos, pero fue una Nación fundada por afroamericanos provenientes de los Estados Unidos de América y mantuvo enlaces profundos con este país. Los afroamericanos gobernaron el país hasta 1989, cuando fueron derrocados en un golpe de estado, el cual fue seguido por una dictadura militar hasta la década de 1990. El país vivió dos largas guerras civiles. En 2003, la guerra civil terminó y una misión de paz de la ONU fue desplegada. Con el proceso de paz, en 2005, ocurre la primera elección después de la guerra. A continuación, se describirá en detalle, la historia del país.



COSTA DE LOS GRANOS EN EL SIGLO XIX



UBICACIÓN DE LIBERIA EN EL MAPA DE ÁFRICA

La región donde está ubicada Liberia ha sido habitada por varios grupos étnicos durante al menos mil años, pero se puede decir que la historia de la región comienza con la llegada de los comerciantes portugueses a mediados de la década de 1400 y el auge del comercio transatlántico. Los grupos costeros comerciaron varios bienes con los europeos, pero el área se hizo

conocida como la Costa de Granos, debido a su rica oferta de granos de pimienta malagueta.

La navegación en la costa de los granos, mismo para los experimentados portugueses, no fue tan fácil. Así, los marineros Kru se convirtieron en los principales intermediarios en el comercio con los europeos debido a sus habilidades de navegación. Por la importancia del trabajo de los Kru, los europeos comenzaron a referirse a la costa como el país Kru.

En 1816, el futuro del "Kru Country" dio un giro dramático tras la formación de la "American Colonization Society" (ACS) en Estados Unidos de América. La ACS quería encontrar un lugar para reubicar a los estadounidenses de color nacidos en libertad y a los esclavos liberados, y eligieron la Costa de Granos. En 1822, la ACS fundó Liberia como una colonia "privada" de los Estados Unidos de América. En las siguientes décadas, miles de hombres y mujeres afroamericanos y esclavos libres de los barcos de trata de esclavos emigraron a la colonia.

El 26 de julio de 1847, Liberia declaró su independencia de América, convirtiéndose en el primer Estado poscolonial en África. Todo el poder se concentró en la mano de los colonos afroamericanos y sus descendientes, que se conocieron como Américo-liberianos. Las sociedades africanas indígenas tenían poco poder económico o político en la nueva República y en 1931, una comisión internacional reveló que varios destacados liberianos estadounidenses tenían esclavos.

Los estadounidenses-liberianos constituían menos del 2 por ciento de la población de Liberia, pero en el siglo XIX y principios del XX representaban casi el 100 por ciento de los votantes calificados. El control político de los afroamericanos y sus descendientes se rompieron el 12 de abril de 1980, cuando el sargento mayor Samuel K. Doe y menos de 20 soldados derrocaron al presidente William Tolbert. El golpe fue recibido por el pueblo liberiano, como una liberación de la dominación estadounidense-liberiana.

El gobierno de Samuel Doe pronto demostró no ser mejor para el pueblo de Liberia que sus predecesores. Doe promovió a muchos miembros de su propio grupo étnico, los Krahn, pero por lo demás, los liberianos estadounidenses retuvieron el control sobre gran parte de la riqueza del país. El gobierno de Doe fue una dictadura militar que permitió elecciones en 1985, pero la misma fue

fraudulenta. La elección fue seguida de un intento de golpe de estado que fue reprimida brutalmente.



PRESIDENTE CHARLES DOE EN VISITA A LOS EEUU EN LOS AÑOS 80

Sin embargo, Estados Unidos había usado durante mucho tiempo a Liberia como una base importante de operaciones en África, y durante la Guerra Fría, ofrecieron millones de dólares en ayuda que apoyó el régimen cada vez más impopular de Doe. En 1989, con el final de la Guerra Fría, Estados Unidos detuvo su apoyo a Doe, y Liberia pronto fue dividida por facciones rivales.

En 1989, el descendiente de afroamericanos Charles Taylor, invadió Liberia con su Frente Patriótico Nacional ("National Patriotic Front of Liberia - NPFL), la cual tenía respaldado por Libia, Burkina Faso y Costa de Marfil, Taylor y pronto controló gran parte de la parte oriental de Liberia. Taylor no pudo tomar la capital, una vez que la misma estaba en manos de la Frente Patriótico Nacional Independiente ("Independent National Patriotic Front of Liberia - INPFL") liderada por el "Prince Johnson", quien asesinó al presidente Doe en septiembre de 1990. La lucha entre los grupos de Taylor y Johnson no llegaba a un punto definitivo y la Comunidad Económica del oeste de África envió una fuerza de mantenimiento de la paz, la ECOMOG, para tratar de restablecer el orden, pero durante los siguientes cinco años, Liberia se dividió entre los bandos en oposición. En 1996, Taylor y Johnson firmaron un acuerdo de paz y comenzaron a convertir a sus milicias en partidos políticos.

En las elecciones de 1997, Charles Taylor ganó y mantuvo el poder. La población no soportaba más la guerra y aceptó el resultado de las elecciones para llegar a la paz. Sin embargo, esa paz, no iba a durar. En 1999, otro grupo rebelde, Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia ("The Liberians United for Reconciliation and Democracy - LURD") desafió el gobierno de Taylor. En 2001, Liberia se vio completamente envuelta en una

guerra civil de tres vías, entre las fuerzas gubernamentales de Taylor, LURD, y un tercer grupo rebelde, el Movimiento por la Democracia en Liberia ("Movement for Democracy in Liberia - MODEL).

En 2002, Taylor y los otros actores estaban bajo mucha presión para un cese al fuego. En este año, un grupo de mujeres, dirigido por la trabajadora social Leymah Gbowee, formó la red de mujeres para el mantenimiento de la paz en un esfuerzo por poner fin a la Guerra Civil.



CHARLES TAYLOR Y LOS COMBATIENTES DE LA FRENTE PATRIÓTICA NACIONAL DE LIBERIA

A medida que creció la presión pública, Charles Taylor acordó asistir a una cumbre de paz en Ghana, junto con delegados de LURD y MODELO. Las acciones por la paz llegaron a lograr un acuerdo de paz en 2003. Como parte del acuerdo, Charles Taylor acordó renunciar. Al principio vivió bien en Nigeria, pero luego fue declarado culpable de crímenes de guerra en la Corte Internacional de Justicia y sentenciado a 50 años de prisión, en la que está cumpliendo condena en Inglaterra.

2.2. LA UNMIL

La Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) fue una misión de paz multidimensional que se desplegó en Liberia después de 14 años de brutales guerras civiles. Por el conflicto, el país se convirtió en un estado fallido y desmantelado, con un sector público en colapso total, con la infraestructura y economía en ruinas y la policía nacional y el ejército desintegrados. Como resultado del conflicto, más de un cuarto de millón de liberianos fueron

asesinados, casi un tercio de la población fue desplazada y se estima que el 80 por ciento de las mujeres y niñas experimentaron violencia sexual relacionada con el conflicto.

UNMIL se desplegó en octubre de 2003 de conformidad con la resolución 1509 (2003) del Consejo de Seguridad, tras la firma del Acuerdo General de Paz de agosto de 2003. Actuando de conformidad con el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, la misión tenía una fuerza de tropas inicial de hasta 15,000, incluyendo 250 observadores militares, 160 oficiales de Estado Mayor, hasta 875 oficiales de policía de la ONU y otras cinco unidades armadas formadas, cada una compuesta por 120 oficiales, y un importante componente civil y personal de apoyo necesario. El 30 de junio de 2016, el Gobierno de Liberia asumió todas las responsabilidades de seguridad según la Resolución 2239 (2015) del Consejo de Seguridad y la fuerza militar autorizada de la UNMIL bajó a 1.240 militares y 606 policías. Después de casi quince años de despliegue, UNMIL terminó su mandato el 30 de marzo de 2018.



TROPAS DE UNMIL LLEGANDO EN LIBERIA EN 2003 Y EL CIERRE DE LAS ACTIVIDADES DE UNMIL EN 2018

En el transcurso del despliegue de la UNMIL, el país ha progresado significativamente. Más de 100,000 excombatientes participaron en programas de desarme, desmovilización y reintegración, y las fuerzas armadas y la policía fueron reconstruidas. En ese tiempo, Liberia ha celebrado tres elecciones pacíficas: las dos primeras resultaron en victorias para la presidente Ellen

Johnson Sirleaf, la primera mujer en África en ser elegida presidente. La señora Sirleaf fue sucedida por George Weah luego de su victoria en las elecciones de 2017, quién sigue como actual presidente del país y quién recibió.

2.3. EL OBSERVADOR MILITAR

Los observadores militares (MILOBS o UNMO) son un grupo de oficiales internacionales que están organizados en grupos y pequeños equipos, distribuidos en toda el área de responsabilidad de la misión generalmente bajo el mando de un jefe de observadores militares. Son, generalmente oficiales de puestos entre el Capitán y el Teniente Coronel y deben tener una sólida formación profesional y recibir capacitación específica antes de su implementación. Los observadores trabajan desarmados, con sus uniformes nacionales y los puestos correspondientes, los símbolos de la ONU y la boina azul.

Los observadores son descritos como "los ojos y oídos del consejo de seguridad" y tienen inúmeras tareas asignadas. En términos generales, las tareas incluyen observar, monitorear, reportar y denunciar violaciones del cese al fuego o violaciones del mandato.

Para llegar a bien cumplir la misión, los UNMO patrullan áreas aisladas, hacen supervisión de la separación o retirada de tropas, colaboran con el desarme de las milicias o de fuerzas militares. También actúan en tareas de destrucción de armas, desarme, desmovilización y reintegración de las fuerzas militares, proveen enlace, comunicación, negociación y mediación entre facciones, colaboran, cuando necesario para facilitar el intercambio de cuerpos o prisioneros y conducen tareas de inspección y verificación de los tratos de armas.

Otras tareas que los UNMO conducen son observar e informar todas las denuncias de abuso de los derechos humanos y apoyar el trabajo de las agencias de asistencia humanitaria, apoyar los movimientos de cruce de fronteras, investigar accidentes y apoyar la realización de referéndums o elecciones.

2.4. LA EXPERIENCIA COMO UNMO

2.4.1. La llegada en el área de misión y el entrenamiento en el área de misión

Mi experiencia personal en UNMIL arrancó en el año de 2011, cuando siendo un capitán de Artillería, instructor de la Escuela de Perfeccionamiento de Oficiales del Ejército de Brasil, había recibido la novedad de haber sido elegido para un despliegue de un año como observador militar de la ONU en Liberia. La misión comenzó en febrero de 2012 y desde entonces empezaron las actividades de preparación para el despliegue.

Terminada la preparación personal y profesional, me dirigí con destino a Liberia el 27 de febrero de 2012, tras un viaje de dos días desde Río de Janeiro hasta Monróvia. Con una parada en Accra, Ghana, para dormir, llegué a Monróvia el 28 de febrero de 2012 y me presenté, junto con mi gran amigo y compañero de misión, Cap Studart, en el UNMIL HQ para inicio de misión el 29 de febrero.

Al término de todas las actividades administrativas y de instrucción, los nuevos observadores recibirán la designación de sus nuevos destinos, los "Team Sites" donde iban a empezar su trabajo en el terreno.



NUEVOS MILOBS RECIÉN LEGADOS EN UNMIL – MARZO DE 2012 Y EL CIERRE DEL CURSO DE INDUCCIÓN

2.4.2. El despliegue en el Team Site 7 "Zwedru"

Mi primero destino fue el "Team Site" 7, ubicado en la ciudad de Zwedru. Zwedru es la capital del condado de Grand Gedeh, uno de los 15 condados de Liberia. La ciudad es un bastión de la tribu Krahn y origen del antiguo presidente Samuel Doe.

Zwedru si encuentra a cerca de 560 km al sureste de la capital Monrovia y el acceso a la ciudad es a través de una carretera de tierra o por vía aérea, una vez que existe un aeródromo en la ciudad. Durante la temporada de lluvias, la carretera si queda intransitable.

Mi experiencia en este "Team Site" fue de aproximadamente de 4 meses y medio y la rutina, como en cualquiera "Team Site", es muy espartana. La vida si alterna entre la parte personal y la laboral. La vida personal es sencilla y el tiempo se divide entre mantener su habitación limpia, la preparación de víveres para las refecciones, el abastecimiento de agua potable y para higiene, como también mantener contacto con la familia. La parte laboral se divide entre la consecución de patrullas diversas que se realizan todos los días, apoyo a visitas y "meetings", autoridades y distintos aspectos de la misión, tareas de funciones específicas y el trabajo de oficial de servicio.



TEAM SITE 7 "ZWEDRU"

El "Team site" era compuesto por 10 (diez) observadores de diversos países, los cuales trabajaban en la siguiente división de funciones: "Team Leader, Deputy Team Leader, Personnel Officer, Military Information Officer, Operations Officer, Logistic/supply Officer, CIMIC Officer, Communications Officer, Transport Officer and House Manager". Entre salidas y llegadas, personal de licencia y otros, en promedio 7 (siete) oficiales se quedaban listos en el "Team Site".

Como asociados a la misión, el "Team Site" 7 tenía, en su área de responsabilidad, un batallón paquistaní, una compañía de ingenieros chinos, un hospital reubicable chino, una oficina de UNPOL, una unidad de policía indiana y un variado equipo de civiles de la ONU y ONGs.

Además de mantener una rutina de patrullas para monitorear el cumplimiento del mandato y los niveles de seguridad y la posibilidad de recurrencia de la violencia, el TS 7 tenía una serie de desafíos específicos. Los principales desafíos que el TS 7 tenía en su área de operaciones eran su larga franja fronteriza con Costa de Marfil, donde ocurrían problemas transfronterizos y actividades de guerrilla marfileña, los refugiados marfileños que vivieron en las comunidades locales o en 04 (cuatro) grandes campos (alrededor de 30000 personas) y larga actividad de minería ilegal.



PASO LEGAL DE FRONTERA CON COSTA DE MARFIL / RPG DE LA GUERRILHA / CAMPO DE REFUGIADOS



PATRULLA ROTINERA / ACTIVIDAD DE MINERÍA EN EL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DEL TS 7 - ZWEDRU

2.4.3. El cambio de Team Site – Team Site 4 “Buchanan”

El 02 de agosto de 2012, llegó la novedad que me trasladarían a un nuevo “Team Site”. El documento “posting order No 264”, informó que yo debería estar listo para el servicio en el “Team Site” 4 “Buchanan” el 10 de agosto. En este nuevo destino, iba a vivir los meses finales de misión, alrededor de seis, antes del proceso de “check out” de la misión.

La ciudad de Buchanan es llamada así por Thomas Buchanan, segundo presidente de Liberia. Es la capital del condado de Grand Bassa y se encuentra a 110 km al sureste de Monrovia, cerca de la desembocadura del río Saint John. La ciudad fue popular entre los refugiados durante la Guerra Civil, ya que escapó en gran medida de la lucha. La pesca es importante en la ciudad y el

puerto es el segundo más grande del país. El acceso a la ciudad es a través de una carretera asfaltada, buena para los estándares locales. Para actividades aéreas, había un helipuerto.

Así como en el "Team Site" 7, el "Team Site" 4 mantenía una rutina de patrullas para monitorear el cumplimiento del mandato y los niveles de seguridad e la posibilidad de recurrencia de la violencia, pero los desafíos del área del TS 4 no eran los mismos de Zwedru. En Buchanan, los temas más sensibles eran las cuestiones étnicas y tribales, cuestiones religiosas conectadas con prácticas tradicionales como "voodoo y sacrificios", el problema de la disputa de tierras y cuestiones laborales y crimines, muchas veces con enlaces con las actividades de pesca y del puerto.

En la área de operaciones del "Team Site" 4, los asociados para cumplir las tareas de monitoreo del mandato eran un batallón ghanés, que se replegó pocas semanas de mi llegada, una oficina de UNPOL, una unidad de policía nepalí y un variado equipo de civiles de la ONU.



TEAM SITE 4 "BUCHANAN"

3. CONCLUSIÓN

El despliegue individual como Observador Militar de la ONU es una experiencia inolvidable. La oportunidad de convivir con profesionales y personas de diferentes orígenes y culturas, así como vivir en un ambiente muy diverso de aquello con lo cual, si está acostumbrado, es una oportunidad única en la vida de un oficial. El aprendizaje es mucho más que agregar conocimientos profesionales es un desarrollo profesional profundizado y multidimensional.

El convivir en un ambiente laboral complejo y en una sociedad local víctima de una terrible guerra civil es un gran desafío. Convivir con el sufrimiento de las personas, vivir con innumerables limitaciones de bien estar y comunicación familiar es una oportunidad de conocerse mejor como persona y aprender otras maneras de trabajar y buscar soluciones negociadas.

Las capacidades que agregamos, como oficiales y personas, van muy más allá que contenido teórico. Liberia ganó mucho con el proceso de paz, pero creo que, en el final de mi experiencia, yo he ganado mucho más y me torné un mejor profesional y una mejor persona.

DOCUMENTOS CONSULTADOS

Archivos personales del autor;

UNMIL BOOK;

United Nations guidelines on Military Observers (UNMO) in PKO - March 2017;

<https://brasilecola.uol.com.br/geografia/liberia.htm>

<https://elordenmundial.com/de-segregados-a-segregacionistas-la-historia-de-liberia/>

<https://escola.britannica.com.br/artigo/Lib%C3%A9ria/481733>

<https://www.thoughtco.com/brief-history-of-liberia-4019127>

<https://unmil.unmissions.org/background>

El uso de los Sistemas de Información Geográficos en Operaciones Militares de Paz

Por el Capitán Fasson, Integrante de la FTA UNFICYP 55



Foto IG CAECOPAZ Adjunto de sector 1, UNFICYP

Introducción

Con el advenimiento de la tecnología y la multiplicidad de medios, los elementos con los que cuentan las tropas en el campo de operaciones son diversos. Estos medios han otorgado innumerables ventajas para la resolución de problemas y para la toma de decisiones, pero por otro lado han incrementado las exigencias de conocimiento específico. Ya no es suficiente el manejo de las cartas táctico-topográficas y la brújula, ni siquiera el uso del GPS. Pues entonces, ¿qué elementos pueden ser utilizados para esta tarea? La respuesta es una combinación de medios, compuestos de aplicaciones y softwares de análisis, que nos permiten complementar la información obtenida en el terreno. Para dicha tarea podemos separar los medios en dos grupos. En el primero, se encuentran los que nos permiten obtener la información, que se cataloga en imágenes, waypoints, tracks, y de todo el tipo de meta-data que quiera asociar a cualquiera de los elementos anteriores. En el segundo, se encuentran aquellos que nos permiten volcar la información obtenida y

vincularla entre sí, compararla con información de períodos anteriores, generar datos estadísticos, brindar elementos de juicio para la toma de decisiones o detectar la incidencia de la geografía del Área de Responsabilidad en los incidentes.

Los Sistemas de Información Geográficos (SIG) son una herramienta fundamental para el análisis y la toma de decisiones. En las Misiones de Paz de las Naciones Unidas, al igual que en la mayoría de los Ejércitos del mundo se utilizan a diario para el desarrollo de sus actividades. Debido a la gran cantidad de medios, fue necesario estandarizarlos para poder unificar criterios, hacer comparaciones y facilitar la búsqueda de la información. Es así que actualmente en las OOMMPP se utiliza el GIDS, el cual presenta una plataforma online de acceso seguro (necesita la asignación de usuario por parte de la misión), liviana, con múltiples herramientas que permiten medir distancias, calcular áreas, trazar líneas, editar textos, intercambiar las imágenes de fondo entre imágenes catastrales, imágenes satelitales, imágenes street map, y obviamente la georreferenciación del punto.

Las Operaciones de Paz como UNFICYP (UNITED NATIONS FORCES IN CYPRUS), cuentan con elementos portátiles para que sus hombres en el terreno puedan disponer de esta y otras herramientas, para la consecución de sus responsabilidades. Es así que se han asignado a las patrullas tabletas con el GIDS, el cual les permite operar fuera de línea, es decir sin internet.

El hecho de portar un elemento tan completo como las tabletas, incrementó la capacidad de consulta, y permitió la utilización de otras aplicaciones, fácilmente descargables y gratuitas, sumamente útiles y complementarias al GIDS. De esta manera se incrementan las capacidades operacionales, permitiendo generar información en múltiples formatos, descargarla y compartirla de manera rápida y sencilla, a través de medios públicos (como whatsapp, mail, chat) y/o Cifrados.

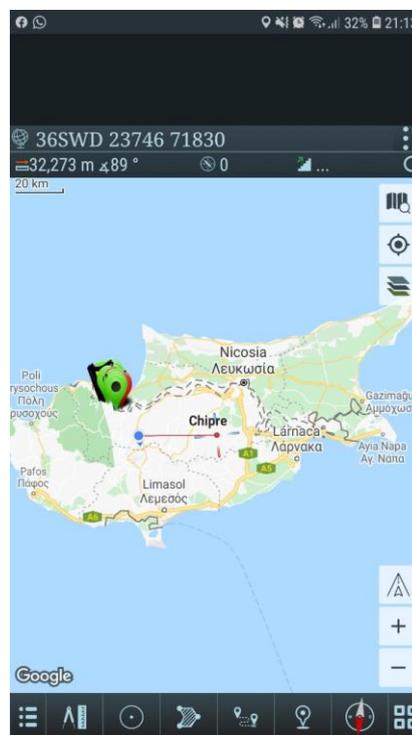
Medios de obtención de información

Las aplicaciones utilizadas para la obtención de información son diversas, pero se recomiendan algunas sobre otras, las cuales han sido más idóneas para el uso en campaña. Todas ellas son de adquisición gratuita mediante la descarga desde la play store de cualquier andriod o sistema similar.

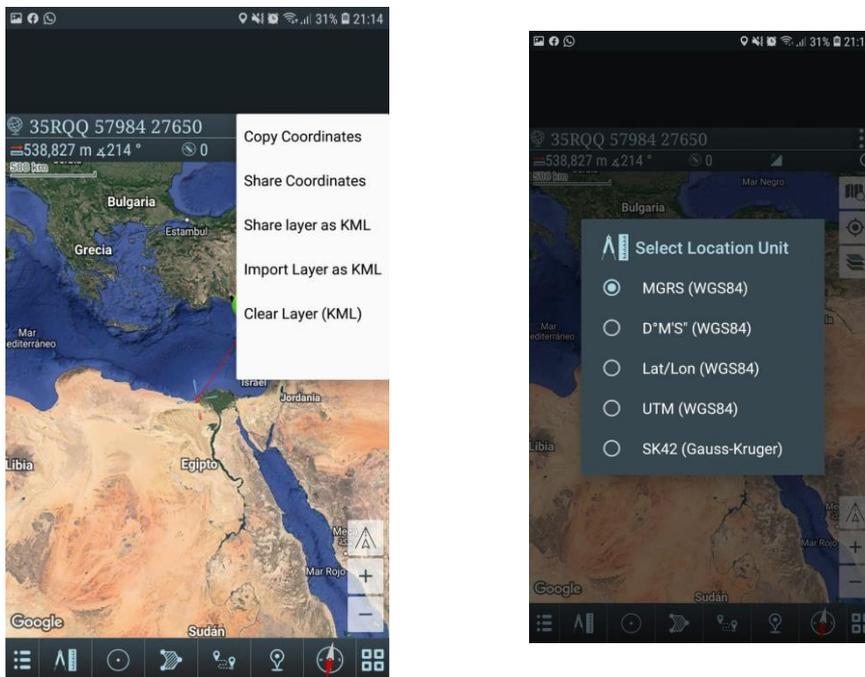
Mgrs & Utm Map



Esta aplicación nos brinda una interfaz dinámica e intuitiva en la que podemos navegar para generar puntos y caminos, ver coordenadas en diferentes formatos, calcular ángulos de dirección, calcular áreas, medir ángulos de elevación, intercambiar las imágenes de fondo, utilizar la brújula, y compartir la información de varias formas y en modo compatible con otras aplicaciones (kml/kmz).



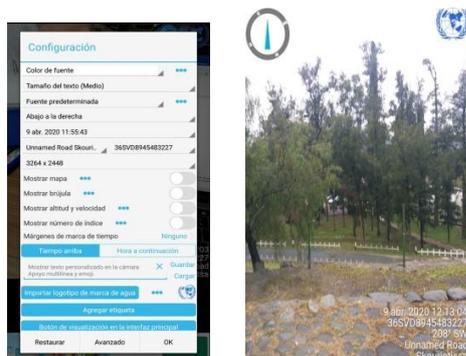
Estas son vistas diferentes entre los modos normal e híbrido. También cuenta con modo satélite, terreno y nocturno. En el panel superior se muestra la información del punto donde está el cursor, y debajo indica distancia, ángulo de dirección y altimetría.



En los tres puntos de la derecha se encuentran las opciones de compartir las coordenadas o Layers. El panel inferior muestra las herramientas que permiten realizar ajustes, calcular áreas, marcar puntos y rutas, y acceder a la configuración, entre otras.

Timestamp camera 

Esta aplicación utiliza la cámara de fotos del teléfono o tableta, y permite que los datos de ubicación queden registrados en la misma. De esta manera se logra evitar las confusiones entre imágenes obtenidas en reconocimientos. Por otro lado, son de extrema utilidad para actividades operacionales, como la actualización del LOCSTAT de las Fuerzas en Oposición.



Entre los datos que registra la aplicación, pueden destacarse la fecha de captura, el sector, el compás, y las coordenadas en diferentes formatos.

Medios de procesamiento de información

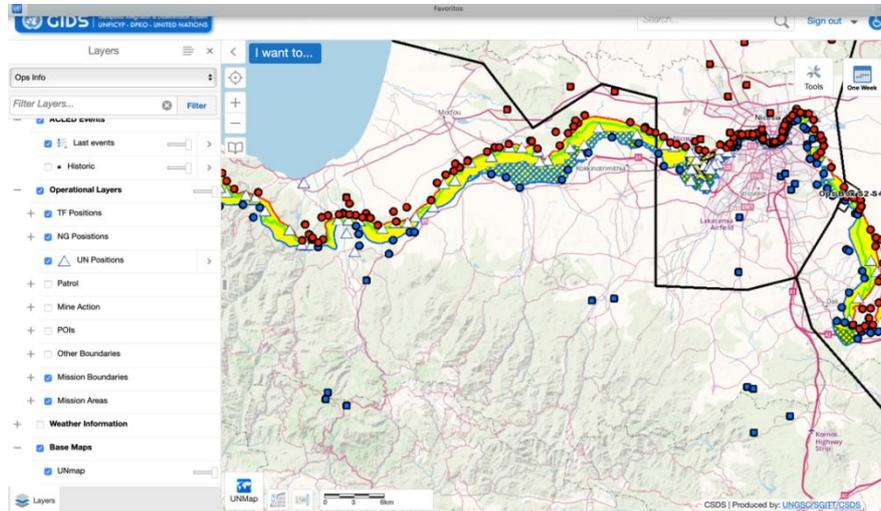
Los elementos utilizados en esta etapa suelen ser más completos y permiten generar diferentes formatos de información. Además de la generación de cartografía, claramente es una herramienta de uso diario para la solución de incidentes, ya que permite tomar decisiones ante los diferentes modos de acción. En este punto, la primera y más utilizada, por el hecho de ser una fuente formal y estandarizada, es el GIDS, el cual existe en versiones on line, accesible desde cualquier computadora de UN utilizando un sistema de logueo con usuario y contraseña, y también desde las tabletas provistas a los equipos de trabajo en su versión de Apk.

En segunda instancia, y siguiendo con la premisa de utilización de sistemas de fácil adquisición que permitan y faciliten compartir la información, otro programa muy utilizado es GPX Viewer, o en su versión de escritorio GPX Editor. Se encuentra disponible para instalar en las tabletas o teléfonos.

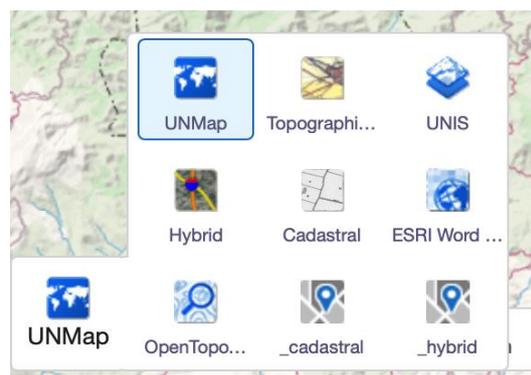
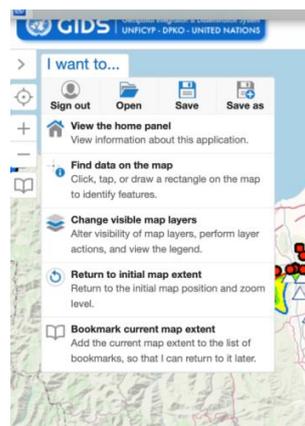
GIDS

Este sistema creado por UN para ser utilizado en las Misiones de Paz a lo largo del mundo, es el pilar fundamental para el procesamiento de datos obtenidos en el terreno. Esta vinculado con el sistema de reportes que utilizan los HQ a

través de sus TOC/JOC, con lo cual se convierte en una herramienta de uso diario. Las versiones de este sistema son diversas, pero la capacidad de edición de Layers solo la tiene el Force Cartographer de la misión.

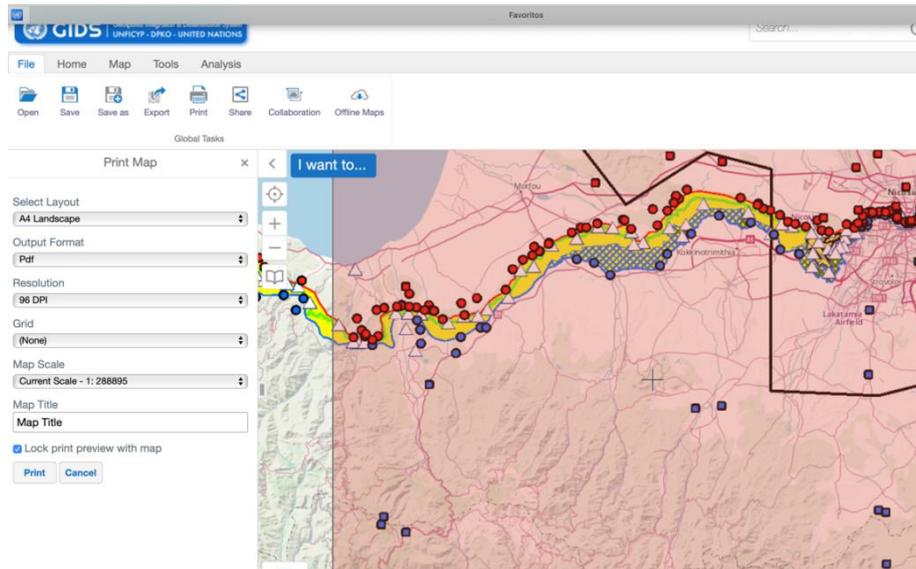


El GIDS permite en su menú de layers activar/desactivar distintos tipos de datos, como las posiciones de las fuerzas, elementos propios desplegados en el terreno, límites y áreas en disputa, campos minados, caminos, áreas de uso civil, áreas en disputa, etc. Además, permite establecer la opacidad de cada uno para que la superposición no genere confusión.

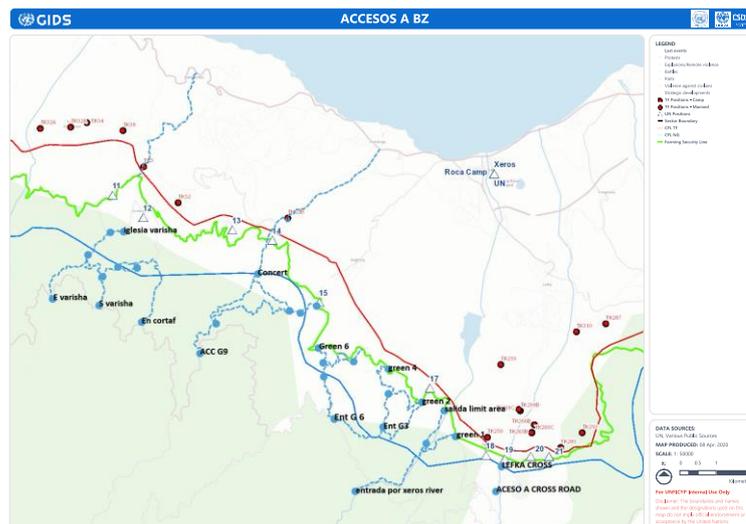


En la parte superior izquierda, en la opción "I want to.." se puede abrir o salvar un proyecto, cambiar la visibilidad de los layers, cambiar los modos de vista, etc. En la parte inferior se accede a la ventana para cambiar los RASTER que

se encuentran disponibles, entre ellos se encuentra la posibilidad de ver el modo catastral, con la información de los plots de trabajo.



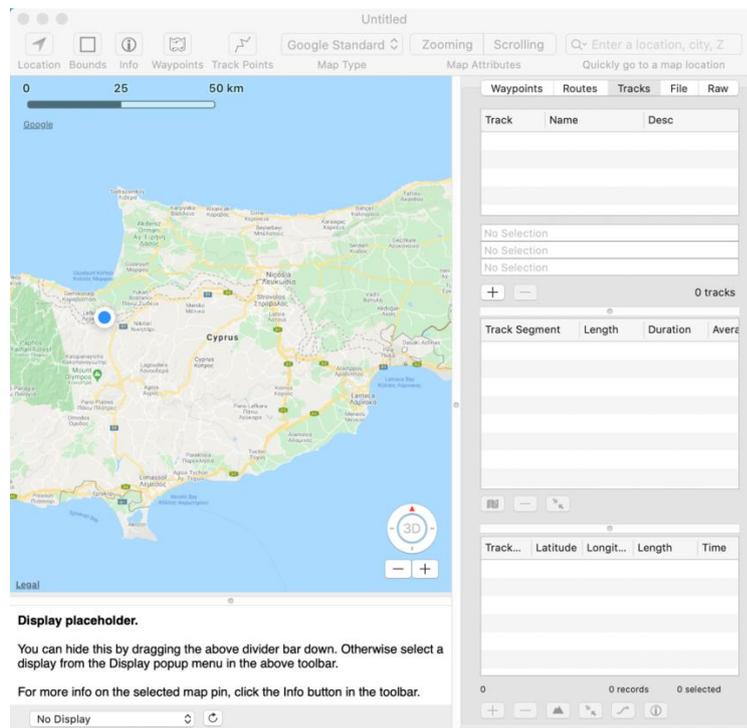
Finalmente, en la opción de imprimir, nos permite generar cartas temáticas, eligiendo la escala, y asignando la información marginal de manera automática según la configuración de layers que se haya adoptado.



Ejemplo del producto final que se puede lograr con el programa.

GPX Editor & Viewer

Esta Aplicación, que cuenta con su versión de escritorio, también es un buen elemento portátil que permite la interacción entre dispositivos (computadora – tableta - smartphone). Su descarga es libre y gratuita, aunque consta de una versión de pago que incrementa sus prestaciones, aunque no justifica su erogación, ya que la versión de base es excelente.



Esta aplicación utiliza un formato especial, que como su nombre lo indica es .GPX, pero tiene un icono que re direcciona a un sitio para convertir KLM en GPX o viceversa, permitiendo la interacción entre GOOGLE EARTH, MGRS & UTM MAP, GIDS y demás plataformas. Posee un área de trabajo en la que se pueden discriminar las pestañas de waypoints, routes, tracks, etc. Presenta un entorno simple y amigable, con varias herramientas entre las que destaca la posibilidad de ver la metadata de cada layer. También permite compartir los trabajos realizados por distintos medios, como whatsapp, permitiendo la apertura de cada proyecto en cualquier lugar desde un Smartphone.

Conclusiones finales

Puede asegurarse que la estandarización de medios ha incrementado en principio la eficiencia de los elementos que la utilizan o precisan cartografía para el desempeño de sus funciones. Si bien por lo general son de acceso y uso público, el Componente Militar de la misión es quien mas lo utiliza, debido a sus tareas de campo. Así mismo, al ser tan diversos y flexibles, estos medios permiten compartir la información generada de manera ágil y sencilla, por lo que ya no es patrimonio Militar el uso y comprensión de la cartografía. La posibilidad de crear cartografía temática permite adaptarla a todos los niveles, y ocultar aquellos datos que son sensibles o que resultaren irrelevantes al objetivo del trabajo.

Es de vital importancia que los elementos encargados de preparar a los contingentes que desempeñarán una misión de Naciones Unidas, reciban no solo instrucción de cartografía basada en sistemas UTM y MGRS, sino también en las bondades que tienen los sistemas de Información Geográficos (SIG) y otras aplicaciones que le permitirán incrementar sus capacidades operacionales.

Sección: de la Palabra a la Imagen

Les contamos en fotos nuestro primer semestre





Te gustaría escribir un artículo sobre Operaciones de Paz en los próximos números o publicitar tu Centro de Entrenamiento o actividades?

Escribimos a revistapeacekeeper@gmail.com